

BILANCIO COMUNITÀ PERSONA

RIVISTA GIURIDICA SEMESTRALE

n. 1 - 2022

BILANCIO COMUNITÀ PERSONA

Editore Associazione

DIRITTO & CONTI
— BILANCIO · COMUNITÀ · PERSONA —

Comitato Scientifico

<i>Vincenzo</i>	<i>Barba</i>
<i>Monica</i>	<i>Bergo</i>
<i>Chiara</i>	<i>Bergonzini</i>
<i>Gianluigi</i>	<i>Bizioli</i>
<i>Guido</i>	<i>Calabresi</i>
<i>Ignacio</i>	<i>Calatyud Prats</i>
<i>Francesco</i>	<i>Capalbo</i>
<i>Elisa</i>	<i>Cavasino</i>
<i>Aldo</i>	<i>Carosi</i>
<i>Ines</i>	<i>Ciulli</i>
<i>Carlo</i>	<i>Colapietro</i>
<i>Giovanna</i>	<i>Colombini</i>
<i>Barbara</i>	<i>Cortese</i>
<i>Giacomo</i>	<i>D'Angelo</i>
<i>Marcello</i>	<i>Degni</i>
<i>Francesco</i>	<i>Fimmanò</i>
<i>Massimo</i>	<i>Luciani</i>
<i>Nicola</i>	<i>Lupo</i>
<i>Vanessa</i>	<i>Manzetti</i>
<i>Simone</i>	<i>Mezzacapo</i>
<i>Vittorio</i>	<i>Occorsio</i>
<i>Giuseppe</i>	<i>Palmisano</i>
<i>Barbara</i>	<i>Pezzini</i>
<i>Eugenio</i>	<i>Picozza</i>
<i>Guido</i>	<i>Rivosecchi</i>
<i>Antonio</i>	<i>Saitta</i>
<i>Gino</i>	<i>Scaccia</i>
<i>Vincenzo</i>	<i>Sforza</i>
<i>Riccardo</i>	<i>Ursi</i>
<i>Giuseppe</i>	<i>Verde</i>

Direttore Responsabile

Laura d'Ambrosio

Vice Direttore

Francesco Sucameli

Responsabili di redazione

Giovanni Guida

Francesca Dimita

La rivista applica la procedura di referaggio reperibile sul sito www.dirittoeconomi.it

**Publicazione registrata presso il Tribunale di Roma decreto 185 del 22 novembre 2018
CODICE ISSN: 2612-4912**

Rivista di CLASSE A AREA 12 (Scienze giuridiche) e Scientificità AREA 13 (scienze statistiche ed economiche)

INDICE

Editoriale di Giuseppe Verde p. 4

DOTTRINA

Giacinto Della Cananea *La cassazione, i derivati e gli enti pubblici: verso una giurisprudenza costante*p.10

Camilla Buzzacchi *Le condizionalità finanziarie a salvaguardia dello Stato di diritto, o il rule of law a protezione del bilancio?*p.17

Maria Cristina Razzano *La nomofilachia nel codice di giustizia contabile*p.30

Chiara Bergonzini *Equità intergenerazionale e giurisprudenza costituzionale: le ricadute di sistema delle decisioni in materia contabile. Riflessioni a ritroso a partire dalla sentenza n. 235 del 2021*p.64

Maria Alessandra Sandulli *Il giudizio di parificazione del rendiconto generale delle regioni: note a margine del pensiero di Aldo Carosi. Inquadramento e analisi della fase istruttoria*p.82

Monica Bergo e Marcello Cecchetti *La parifica dei rendiconti regionali quale paradigma per l'individuazione delle "garanzie minime" di tutela degli enti territoriali nei procedimenti di controllo di legittimità-regolarità sui bilanci svolti dalla Corte dei conti*p.95

Giacomo Menegus *"Ceci ce n'est pas une pipe", ovvero sulla "ritrovata" natura giurisdizionale del giudizio di parificazione*p.122

Vanessa Manzetti *Brevi spunti di riflessione sul ruolo delle banche nazionali di promozione e l'esigenza di trasformazioni tecnologiche tra Stato e mercato*p.136

BILANCIO E TUTELA MULTILIVELLO DEI DIRITTI

Rubrica a cura di Giovanna Pistoriop.144

ATTUALITÀ E GIURISPRUDENZA

Leonardo Cinotti *L'indebito oggettivo e l'indebito contrattuale: un'irrisolta questione storica*p.149

Laura d'Ambrosio *Le autonomie locali dall'emergenza sanitaria al PNRR*p.159

STORIA DELLA DOTTRINA

Rubrica a cura di Guido Rivosecchi e Simone Pajno
Luigi Einaudi sul pareggio di bilancio, tra regole e principip.168

*BILANCIO E TUTELA
MULTILIVELLO
DEI DIRITTI*

BILANCIO E TUTELA MULTILIVELLO DEI DIRITTI

A cura di Giovanna Pistorio

Professore Associato Università di Roma 3 facoltà di Giurisprudenza

Il regime di condizionalità per la protezione del bilancio è frutto della sinergica cooperazione tra livello nazionale e sovranazionale, espressione dell'attuale fase del processo di integrazione europea.

Esso implica «un nesso tra solidarietà e responsabilità». Pertanto, «solo se l'esecuzione del bilancio rispetta i valori dell'Unione vi sarà la sufficiente fiducia reciproca tra gli Stati membri nel momento in cui all'Unione stessa vengono forniti i mezzi finanziari indispensabili per raggiungere i suoi obiettivi» (**Conclusioni dell'Avvocato generale, Manuel Campos Sanchez-Bordona del 2 dicembre 2021**).

Sul piano dell'Unione, con il **Regolamento 2020/2092 del 16 dicembre 2020** le istituzioni europee hanno introdotto meccanismi di condizionalità, al fine di garantire la tutela del bilancio, a fronte di eventuali violazioni dello Stato di diritto perpetrate dagli Stati membri.

Ci si interroga sulla ricostruzione dello Stato di diritto nell'Unione, che non è uno Stato, ma un ordinamento sui generis

G.M. SALERNO, European Rule of Law: *un principio in cerca di autore*, in www.federalismi.it, 2020.

V. ZAGREBELSKY, *L'Unione europea e lo Stato di diritto. Fondamenti, problemi, crisi di Vladimiro Zagrebelsky*, in www.giustiziainsieme.it, 2021.

B. NASCIMBENE, *Il rispetto della rule of law e lo strumento finanziario. La "condizionalità"*, in www.eurojus.it, 2021.

R. BIN, *Stato di diritto e ideologie*, in www.robertobin.it

Come efficacemente precisato dalla Corte di giustizia, infatti, «vi è una chiara correlazione tra il rispetto del valore dello Stato di diritto, da un lato, e l'esecuzione efficiente del bilancio dell'Unione, in conformità ai principi di sana gestione finanziaria, e la tutela degli interessi finanziari dell'Unione dall'altro» (CGUE, 16 febbraio 2022, Ungheria/Parlamento e Consiglio, C-156/21).

«Il rispetto dei principi dello Stato di diritto costituisce un obbligo di risultato per gli Stati membri che discende direttamente dalla loro appartenenza all'Unione» (CGUE, 16 febbraio 2022, Polonia/Parlamento e Consiglio, C-157/21).

Tra gli strumenti che promuovono lo Stato di diritto, ai sensi del *Considerando* 14 del Regolamento, vi sono «il meccanismo europeo per lo Stato di diritto e il quadro di valutazione UE della giustizia».

Oltre a questi, resta fermo il ricorso alle procedure di infrazione e alla procedura di cui all'articolo 7 TUE.

Il soddisfacimento di tutte le condizioni di finanziamento previste dal diritto dell'Unione «non può essere pienamente garantito in assenza di un sindacato giurisdizionale effettivo destinato ad assicurare il rispetto del diritto dell'Unione, fermo restando che l'esistenza di un simile sindacato, sia negli Stati membri, sia a livello dell'Unione, da parte di organi giurisdizionali indipendenti, è intrinseca a uno Stato di diritto» (CGUE, 16 febbraio 2022, Ungheria/Parlamento e Consiglio, C-156/21)

Ci si interroga sul se la tutela dello Stato di diritto sia il mezzo o il fine.

C. BUZZACCHI, *Le condizionalità finanziarie a salvaguardia dello Stato di diritto, o il Rule of Law a protezione del bilancio?* in www.dirittoeconti.it, 2022.

In altri termini, lo scopo del Regolamento è di garantire la tutela dello Stato di diritto attraverso il bilancio (come pareva desumersi dall'orientamento del Parlamento), o di proteggere il bilancio mediante il rispetto dei requisiti che garantiscono lo Stato di diritto (come sembrava emergere dall'orientamento del Consiglio)?

Per evitare che il principio dello stato di diritto avesse solo funzione strumentale, ovvero potesse rilevare solo qualora avesse impatto sul bilancio dell'Unione, **la Commissione il 2 marzo 2022 ha adottato** i suoi ***Orientamenti sull'applicazione del regolamento 2020/2092, relativo a un regime generale di condizionalità per la protezione del bilancio dell'Unione.***

Si tratta di efficaci Linee guida con cui la Commissione, facendo proprio l'orientamento della Corte di giustizia, ribadisce la potenziale connessione tra violazioni dello Stato di diritto e violazioni del principio di sana gestione finanziaria. Il pregiudizio può dirsi realizzato se il legame tra le due non è «meramente ipotetico, troppo incerto o troppo vago» (par. 33) e si protrae «per un periodo di tempo significativo» (par. 50). Ai fini della determinazione delle misure, fondamentale è anche l'approccio collaborativo o meno dello Stato interessato (par. 33).

Ci si interroga sull'effettività della tutela, assicurata da un atto normativo come le Linee guida, e sulle inevitabili ripercussioni sulla certezza del diritto.

G. GIOIA, *Le linee guida della Commissione europea sul meccanismo di condizionalità a protezione del bilancio UE: effettività della tutela dello Stato di diritto e valorizzazione dello spazio pubblico europeo*, in www.diritticomparati.it, 2022.
