In collaborazione con:

Governance
& Social Innovation

www.unive.it/gsi

Università
Ca'Foscari
Venezia
Dipartimento di Economia

UNIVERSITÀ DI PISA
Dipartimento di scienze politiche

Quarto convegno Nazionale di Contabilità Pubblica

Il comune nella finanza globale: i conti pubblici nel "front office" dello Stato alla prova del NGUE

16-17-18 dicembre 2021
Aula Baratto, Ca' Foscari
Dorsoduro 3246, Venezia

Segreteria Organizzativa
Camilla Ziani
camilla.ziani@unive.it
info@cncopu.it
380/7553532

Il paradigma è cambiato. Non è certo una forzatura sottolineare i tre assi essenziali del Next Generation UE, sui quali si fonda il PNRR: transizione ecologica, transizione digitale e inclusione sociale. Concetti che richiamano in primo luogo l'improrogabile necessità di modificare nel profondo il modello di sviluppo dominante segnato dalla finanziarizzazione dell'economia e dall'impoverimento della sfera pubblica (lavoro, servizi, qualità della vita), ma anche l'ampliamento dei diritti fondamentali evocato dalla proposta di Rodotà di considerare l'accesso ad Internet come diritto costituzionale e il contrasto della disuguaglianza sociale, oggetto delle analisi di Piketty e di un crescente gruppo di studiosi dell'economia e della società contemporanea.

Il risultato è un programma dall'impatto radicale. La stessa sensazione si coglie dalle prime mosse dell'amministrazione Biden, forse la prima amministrazione democratica americana che si confronta con l'inversione del ciclo liberista che ha dominato per un trentennio. La Grande Crisi Finanziaria del 2008 e, poi, la pandemia con le sue ancora incerte conseguenze di lungo periodo hanno segnato un passaggio di epoca nel quale le parole pubblico, mutualità, cooperazione, reciprocità sono ritornate con forza alla ribalta, dopo una lunga indifferenza in nome della mano invisibile del mercato capace di regolare ogni cosa e magnificata dai manuali di economia. Mai come ora le esigenze del presente e le istanze di cambiamento sociale si incontrano in un quadro ancora confuso ma denso di prospettive.

In questo scenario la dimensione locale gioca un ruolo cruciale. Nel mondo globale, in cui siamo tutti collegati (e il virus, più di ogni altra cosa, ce lo ha drammaticamente ricordato), il multilateralismo pacifico e la composizione attiva di interessi, per cui è necessario un grande lavoro, hanno bisogno della dimensione locale per rendere partecipi del governo i governati, riducendo la distanza che erode i fondamenti stessi delle democrazie. Lo sviluppo dei processi produttivi, di coesione sociale, amministrativi ed istituzionali, in base al principio di sussidiarietà, capace di evolversi e promuovere la co-creazione di valore sociale ed economico, può fornire risposte inedite – e quindi più adeguate – alle sfide attuali, rese più complesse dai limiti dello sviluppo, oggi più ampiamente riconosciuti che in un passato anche recente. Il comune come luogo di elementare aggregazione e organizzazione della comunità locale è anche il luogo di elezione delle trasformazioni socialmente diffuse, il presidio della qualità della vita e del suo miglioramento. Il comune può essere quindi il regista della meta-governance di questo processo.

Per questo ne abbiamo fatto oggetto di una ricerca di lungo periodo e del Quarto Convegno Nazionale di Contabilità Pubblica, con la speranza di contribuire fattivamente alla conoscenza multidisciplinare del ruolo del comune e all'adeguamento dei principi e degli istituti che ne regolano la vita.

Il convegno si articola in cinque sessioni. Nella prima si analizza la dimensione costituzionale delle autonomie locali. Nella seconda il ruolo del comune come centro propulsore del processo democratico. Nella terza la dimensione contabile (bilancio, controllo, responsabilità). Nella quarta le basi dati e le metodologie della finanza locale. Nella quinta il ruolo del comune come regista della governance ibrida.

Tutte le sessioni hanno un carattere interdisciplinare e presentano molteplici intersezioni. Per favorire la partecipazione dei giovani studiosi è stata prevista una call for paper, cui sarà dato specifico spazio nella mattinata del sabato (oltreché sulla collana dedicata ai convegni di contabilità pubblica).

La tavola rotonda conclusiva si propone di riportare al policy maker il risultato del dibattito scientifico delle due giornate focalizzando il ruolo dei comuni nell'attuazione del PNRR (che sarà declinato in ciascuna sessione).

Giovedì 16 dicembre

9.00 – 10.00
SALUTI ISTITUZIONALI
Guido Carlino, Presidente Corte dei conti
Tiziana Lippiello, Rettrice Università Ca' Foscari Venezia
Michele Bernasconi, Direttore Dipartimento di Economia, Università Ca' Foscari Venezia
Carmelo Calabrò, Direttore Dipartimento di Scienze politiche, Università di Pisa

10.00 - 13.30
SESSIONE I
IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI TRA DIMENSIONE NAZIONALE E DIMENSIONE EUROPEA DELLA FINANZA PUBBLICA
Presiede **Aldo Carosi**

Luigi Benvenuti
Il comune italiano da Santi Romano alla costituente
Gian Candido De Martin
Le autonomie locali nel sistema costituzionale
Luisa Azzena
Le autonomie locali nel quadro europeo
Simone Pajno
Le autonomie locali: sussidiarietà e principio di corrispondenza tra funzioni e risorse
Chiara Bergonzini
Il nodo dei tributi locali
Monica Bergo
Il fondo di solidarietà comunale tra mito e realtà
Guido Rivosecchi
La tutela dei principi della finanza locale nella recente giurisprudenza costituzionale

Conclude **Francesco Manganaro**

15.00 - 19.30
SESSIONE II
IL COMUNE E LA DEMOCRAZIA COGNITIVA NEI PROCESSI EVOLUTIVI DELLA FINANZA PUBBLICA
Presiede **Marcello Degni**

Cristian Laval
Del Comune o della rivoluzione del XXI secolo
Daniele Donati
Il paradigma sussidiario
Loredana Giani
Verso un futuro "comune" sostenibile: sussidiarietà, resilienza e partecipazione
Vanessa Manzetti
Le nuove frontiere dei bilanci locali alla prova della democrazia cognitiva e sussidiaria
Antonio Di Stasio
Dall'istituzionalismo giuridico alle istituzioni del comune: differenze e ripetizioni
Giuseppe Micciarelli
Il comune e i beni comuni

Conclude **Mario Ricciardi**

Venerdì 17 dicembre

9.30 - 13.30
SESSIONE III
BILANCI, CONTROLLI FINANZIARI E RESPONSABILITA' NELLA GESTIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE DEGLI ENTI LOCALI
Presiede **Giovanna Colombini**

Francesco Sucameli
I bilanci degli enti locali tra principi costituzionali e squilibri finanziari "(non)consentiti"
Anna Laura Mancini, Paolo Chiades, Alfredo Bardozzetti
Gli effetti della pandemia sulla finanza dei comuni
Laura D'ambrosio
Le autonomie locali: dall'emergenza finanziaria alle risorse del PNRR

Mario Pischedda
PNRR e controllo della Corte dei conti sui fondi del NGEU gestiti dagli enti locali

Stefano Ranucci
PNRR e armonizzazione dei sistemi contabili nei bilanci degli enti locali

Maria Teresa Polito
Il rischio frodi sui fondi del NGEU e le misure di prevenzione tra art. 22 del reg. UE n. 241 e controllo della Corte dei conti

Fabrizio Fracchia
Le responsabilità amministrative dal diritto dell'emergenza alla stabilizzazione

Conclude **Aristide Police**

14.30 – 17.00
SESSIONE IV
LE BASI INFORMATIVE E LE METODOLOGIE DI ANALISI QUANTITATIVA. LA DIMENSIONE LOCALE E L'ATTUAZIONE DEL PNRR
Presiede **Daniela Monacelli**

Aline Pennisi, Sonia Caffù
Il PNRR: cosa comporta un piano di performance nelle relazioni tra centro ed enti territoriali

Patrizia Lattarulo
Gli investimenti pubblici locali negli scenari del PNRR

Tommaso Dal Bosco
PNRR ed enti locali: sfide e opportunità

Monica Billio
La prevenzione della corruzione: esigenze informative e segnali di allerta

Giuseppe Ferraina, Luisa Sciandra, Giampiero Gallo
I dati dei bilanci comunali nella BDAP: il punto di vista degli utilizzatori

Conclude **Andrea Ferri**

17.15 -19.30
SESSIONE V
INNOVAZIONE SOCIALE, GOVERNANCE IBRIDA E COMPLESSITÀ: IL RUOLO DEL COMUNE
Presiede **Alessandro Balestrino**

Giovanni Bertin
La governance ibrida

Elena Di Carpegna Brivio
Comuni e valutazione delle politiche pubbliche: il difficile radicamento dell'amministrazione capovolta".

Elisa Cavasino
Il comune nel contributo all'indebitamento e alla sostenibilità del debito alla luce delle nuove condizionalità europee sulla spesa

Roberto Cavallo Perin
Innovazione digitale ed impatto sulle amministrazioni locali

Pasquale Ferro, Walter Giuzio
Lo stato della digitalizzazione negli enti locali

Conclude **Stefano Campostrini**

Sabato 18 dicembre

9.30 – 11.00
CALL FOR PAPERS
IL COMUNE: ITINERARI DI DIRITTO PUBBLICO E DI FINANZA PUBBLICA
Presentazione degli interventi selezionati dal Comitato Scientifico dei Convegni nazionali di Contabilità pubblica

11.30 – 13.00
TAVOLA ROTONDA CONCLUSIVA
Coordina **Fabio Merusi**

Interventi istituzionali*
Renato Brunetta, Laura Castelli, Antonio Decaro, Roberto Garofoli, Roberto Fico, Barbara Lori, Ivan Scalfarotto.

*I contatti con i relatori della tavola rotonda sono in corso